PRB 04-25E

IN BRIEF

Parliamentary Information and Research Service
Library of Parliament

Tim Riordan Raaflaub
Revised 9 January 2006

Human Trafficking

The *Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children* defines "trafficking in persons" at Article 3:

> (a) "Trafficking in persons" shall mean the recruitment, transportation, transfer, harbouring or receipt of persons, by means of the threat or use of force or other forms of coercion, of abduction, of fraud, of deception, of the abuse of power or of a position of vulnerability or of the giving or receiving of payments or benefits to achieve the consent of a person having control over another person, for the purpose of exploitation. Exploitation shall include, at a minimum, the exploitation of the prostitution of others or other forms of sexual exploitation, forced labour or services, slavery or practices similar to slavery, servitude or the removal of organs.[1]

Trafficking in persons is not the same as migrant smuggling. The key distinction is that smuggled migrants are usually free once they arrive at their intended destination, whereas trafficking victims may be held against their will and subject to forced labour or prostitution.

ESTIMATES OF HUMAN TRAFFICKING

Estimating the extent of unlawful activities is an inherently difficult task. Both the International Organization for Migration (IOM) and the Office to Monitor and Combat Trafficking in Persons, U.S. Department of State, have emphasized the scarcity of data on trafficking.

The U.S. Department of State released the most recent *Trafficking in Persons Report* in June 2005. The report states that between 600,000 and 800,000 people are trafficked across transnational borders, or from one country to another, each year. When intra-country or "within country" estimates are included, the figure rises into the millions.

The 2005 *Trafficking in Persons Report* also indicates that "Canada is primarily a destination and transit country ..."[2] Some 800 people are trafficked into this country each year, while an additional 1,500 to 2,200 are trafficked through Canada to the United States.

INTERNATIONAL LAW

The *United Nations Convention Against Transnational Organized Crime* (TOC) came into force on 29 September 2003. This convention was supplemented by two Protocols:

1) the *Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children* (the Trafficking Protocol), which came into force on 25 December 2003, and

2) the *Protocol Against the Smuggling of Migrants by Land, Sea, and Air* (the Smuggling Protocol), which came into force on 28 January 2004.

Christine Bruckert and Colette Parent describe the key provisions of the Trafficking Protocol as follows:

> Under the protocol ... signatory countries must prevent and combat trafficking in persons by *undertaking* to criminalize the organization of, assistance with or participation in the trafficking of individuals as defined in Article 3(a) ... .[3] They must also prevent and combat the problem by *endeavouring* to establish "measures such as research, information and mass media campaigns and social and economic initiatives to prevent and combat trafficking in persons." ... It [the Trafficking Protocol] advocates information sharing between states and the training of experts involved in one capacity or another in the struggle against human trafficking.[4]

The Trafficking Protocol also contains other provisions addressing assistance and protection for victims; however, the burden on state parties to take action is more limited. Canada ratified the TOC Convention and both the Trafficking Protocol and the Smuggling Protocol in May 2002.

CANADIAN LAW AND ANTI-TRAFFICKING ACTIVITIES

Canada has outlawed trafficking-related conduct.[5] Key *Criminal Code* offences relevant to trafficking in persons include kidnapping, extortion, forcible confinement, conspiracy, the controlling or living off the avails of prostitution, as well as organized crime offences. In addition, Parliament enacted the *Immigration and Refugee Protection Act* (IRPA). Section 118 of this law, which took effect on 28 June 2002, provides that:

> (1) No person shall knowingly organize the coming into Canada of one or more persons by means of abduction, fraud, deception or use or threat of force or coercion.
>
> (2) For the purpose of subsection (1), "organize," with respect to persons, includes their recruitment or transportation and, after their entry into Canada, the receipt or harbouring of those persons.[6]

The maximum penalty for this offence is life imprisonment, a fine of $1,000,000, or both.

Further, on 25 November 2005 these measures were strengthened through *Criminal Code* reforms to specifically prohibit trafficking in persons.

The federal Interdepartmental Working Group on Trafficking in Persons (IWGTIP), co-chaired by the departments of Justice and Foreign Affairs, coordinates federal activities to address trafficking. Recent activities by IWGTIP and its participating departments and agencies include:

> (1) producing and distributing an information booklet in 14 languages to warn potential trafficking victims,
>
> (2) organizing a professional training session on trafficking in persons for Canadian police, Crown prosecutors, immigration, customs and consular officials,
>
> (3) hosting the *Forum on Trafficking in Persons, Especially Youth, Children and Women*, to educate and increase public awareness about the situation of victims of trafficking, and explore community-driven prevention strategies, and
>
> (4) meeting with NGOs and academics to discuss a potential federal anti-trafficking strategy.

---

(1) *Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, Supplementing the United Nations Convention Against Transnational Organized Crime*, G.A. res. 55/25, annex II, 55 U.N. GAOR Supp. (No. 49) at 60, U.N. Doc. A/45/49 (Vol. I) (2001), Article 3; available on-line at: http://www1.umn.edu/humanrts/instree/trafficking.html.

(2) U.S. Department of State, Office to Monitor and Combat Trafficking in Persons, *Trafficking in Persons Report*, June 2005, p. 79; available on-line at: http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2005/.

(3) The definition of "trafficking in persons" is available at the beginning of this document.

(4) Christine Bruckert and Colette Parent, *Trafficking In Human Beings and Organized Crime: A Literature Review*, Research and Evaluation Branch, Community, Contract and Aboriginal Policing Services Directorate, Royal Canadian Mounted Police, June 2002, p. 22; available on-line at: http://www.rcmp.ca/html/resources_e.htm.

(5) Department of Justice Canada, *Trafficking in Persons – Questions and Answers*; available on-line at: http://www.justice.gc.ca/en/fs/ht/q&a.html.

(6) *Immigration and Refugee Protection Act*, 2001, c. 27; available on-line at: http://laws.justice.gc.ca/en/i-2.5/64352.html.

EN BREF

Service d'information et de recherche parlementaires
Bibliothèque du Parlement

Tim Riordan Raaflaub
Révisé le 9 janvier 2006

La traite des personnes

L'article 3 du *Protocole visant à prévenir, réprimer et punir la traite des personnes, en particulier des femmes et des enfants* définit ainsi la « traite des personnes » :

> a) L'expression « traite des personnes » désigne le recrutement, le transport, le transfert, l'hébergement ou l'accueil de personnes, par la menace de recours ou le recours à la force ou à d'autres formes de contrainte, par enlèvement, fraude, tromperie, abus d'autorité ou d'une situation de vulnérabilité, ou par l'offre ou l'acceptation de paiements ou d'avantages pour obtenir le consentement d'une personne ayant autorité sur une autre aux fins d'exploitation. L'exploitation comprend, au minimum, l'exploitation de la prostitution d'autrui ou d'autres formes d'exploitation sexuelle, le travail ou les services forcés, l'esclavage ou les pratiques analogues à l'esclavage, la servitude ou le prélèvement d'organes[1].

La traite des personnes ne peut être assimilée au passage clandestin de migrants. En effet, les migrants clandestins sont généralement libres lorsqu'ils arrivent à destination, tandis que les victimes de la traite des personnes peuvent être retenues contre leur gré et contraintes à travailler ou à se prostituer.

ESTIMATIONS DE LA TRAITE DES PERSONNES

Mesurer l'ampleur des activités illicites constitue une tâche difficile en soi. Tant l'Organisation internationale pour les migrants (OIM) que le bureau du Département d'État américain chargé de la surveillance et la répression de la traite des personnes ont souligné la rareté des données à ce sujet.

En juin 2005, le Département d'État américain a publié son plus récent rapport sur la traite des personnes. On y mentionne qu'à chaque année, entre 600 000 et 800 000 personnes sont victimes de la traite transnationale ou d'un pays à l'autre. Lorsqu'on ajoute les estimations pour la traite interne, soit à l'intérieur d'un même pays, le nombre de victimes se chiffre en millions de personnes.

Ce rapport indique également que le Canada est principalement un pays de destination et de transit[2]. Chaque année, quelque 800 personnes entrent au pays en tant que victimes de la traite et de 1 500 à 2 200 autres victimes transitent par le Canada avant de gagner les États-Unis.

LE DROIT INTERNATIONAL

La *Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée* (CTO) est entrée en vigueur le 29 septembre 2003. Deux protocoles la complètent :

1) le *Protocole visant à prévenir, réprimer et punir la traite des personnes, en particulier des femmes et des enfants* (le Protocole contre la traite des personnes), entré en vigueur le 25 décembre 2003;

2) le *Protocole contre le trafic illicite de migrants par terre, air et mer* (le Protocole contre le trafic de migrants), entré en vigueur le 28 janvier 2004.

Christine Bruckert et Colette Parent décrivent les principales dispositions du Protocole contre la traite des personnes de la manière suivante :

> En vertu du protocole [...] les pays signataires doivent prévenir et combattre la traite des personnes, en *s'engageant* à criminaliser l'organisation, l'aide ou la participation à la traite des personnes conformément à ce qui est défini à l'article 3a[3] [...]. Ils doivent également prévenir et combattre le problème en s'*efforçant* de mettre sur pied des « recherches, des campagnes d'information et des campagnes dans les médias, ainsi que des

initiatives sociales et économiques, afin de prévenir et de combattre la traite des personnes ». […] Le protocole promeut les échanges d'information entre les États et la formation des travailleurs impliqués à un titre ou à un autre dans la lutte contre la traite des êtres humains[4].

Le Protocole contre la traite des personnes contient aussi d'autres dispositions relatives à l'aide et à la protection à apporter aux victimes; cependant, les mesures que peuvent prendre les États parties sont plus limitées. En mai 2002, le Canada a ratifié la Convention contre la criminalité transnationale organisée ainsi que les protocoles contre la traite des personnes et le trafic de migrants.

LE DROIT CANADIEN ET LA LUTTE CONTRE LA TRAITE

Le Canada a interdit les actes relatifs à la traite des personnes[5]. À ce sujet, le *Code criminel* prévoit les principales infractions suivantes : l'enlèvement, l'extorsion, la séquestration, le complot, le contrôle ou le fait de vivre des produits de la prostitution et le crime organisé. De plus, le Parlement a édicté la *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés*, en vigueur depuis le 28 juin 2002, dont l'article 118 dispose que :

(1) Commet une infraction quiconque sciemment organise l'entrée au Canada d'une ou plusieurs personnes par fraude, tromperie, enlèvement ou menace ou usage de la force ou de toute autre forme de coercition.

(2) Sont assimilés à l'organisation le recrutement des personnes, leur transport à destination du Canada et, après l'entrée, à l'intérieur du pays, ainsi que l'accueil et l'hébergement de celles-ci[6].

La peine maximale prévue dans ce cas est l'emprisonnement à perpétuité et une amende de un million de dollars, ou l'une de ces peines.

Ces mesures ont été renforcées le 25 novembre 2005 par des réformes du *Code criminel* qui interdisent expressément la traite des personnes.

Le Groupe de travail interministériel sur la traite des personnes (GTITP), présidé par les ministères de la Justice et des Affaires étrangères, coordonne les activités fédérales de lutte contre la traite des personnes. Au nombre des activités récentes du groupe et des ministères et organismes concernés figurent :

(1) la publication d'une brochure en 14 langues qui met en garde les victimes potentielles de la traite des personnes;

(2) la formation professionnelle sur la traite des personnes donnée aux policiers, aux procureurs de la Couronne et aux fonctionnaires de l'immigration, des douanes et des affaires consulaires canadiens;

(3) la tenue du *Forum sur la traite des personnes, en particulier des jeunes, des enfants et des femmes* dans le but d'informer le grand public et de le sensibiliser à la situation de ces victimes et d'examiner des initiatives communautaires de prévention;

(4) la rencontre de représentants d'organismes non gouvernementaux et d'universitaires pour discuter d'une stratégie fédérale de lutte contre la traite des personnes.

---

(1) *Protocole additionnel à la convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée visant à prévenir, réprimer et punir la traite des personnes, en particulier des femmes et des enfants*, art. 3 (http://www.uncjin.org/Documents/Conventions/dcatoc/final_documents_2/convention_%20traff_french.pdf).

(2) Département d'État américain, Office to Monitor and Combat Trafficking in Persons, *Trafficking in Persons Report*, juin 2005, p. 79 (http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2005/).

(3) La « traite des personnes » est définie au début du présent document.

(4) Christine Bruckert et Colette Parent, *La « traite » des êtres humains et le crime organisé : Examen de la littérature*, Sous-direction de la recherche et de l'évaluation, Direction des services de police communautaires, contractuels et autochtones, Gendarmerie royale du Canada, juin 2002, p. 21 (http://www.rcmp.ca/html/resources_f.htm).

(5) Ministère de la Justice Canada, *Traite des personnes – Questions et réponses* (http://www.justice.gc.ca/fr/fs/ht/q&a.html).

(6) *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés*, 2001, ch. 27 (http://laws.justice.gc.ca/fr/I-2.5/index.html).